



Il Direttore Generale di questa Azienda ULSS dott. Edgardo Contato, nominato con d.P.G.R. 26 febbraio 2021, n. 22 e coadiuvato dai Direttori:

Amministrativo	dott. Luigi Antonioli
Sanitario	dott. Giovanni Carretta
dei Servizi Socio-Sanitari	dott. Massimo Zuin

ha adottato in data odierna il seguente atto:

DELIBERA DEL DIRETTORE GENERALE
n. 1561 del 09/09/2025

Avviso pubblico e attivazione della procedura di evidenza pubblica, per gli enti del Terzo Settore, alla sperimentazione triennale dello strumento del Budget di Salute e avvio procedura ad evidenza pubblica per la co-progettazione in accreditamento dei progetti Budget di Salute (d.G.R.1364/2024 e d.D.R 23/2025) - CUP J79I25001020002.

Letto, approvato e sottoscritto,

F.to Il Direttore Generale
dott. Edgardo Contato

PROPOSTA N. PDEC-1579-2025

Il presente atto è esecutivo dalla data di adozione.

Servizio Proponente: Sociale

Si attesta l'avvenuta regolare istruttoria del presente provvedimento proposto per l'adozione in ordine alla legittimità con ogni altra disposizione regolante la materia.

F.to Il Direttore
Vanni Stangherlin

Documento firmato digitalmente e conservato a norma di legge.

Il responsabile del procedimento, Direttore della U.O.C. Sociale, dott. Vanni Stangherlin

RIFERISCE

La Regione del Veneto, con deliberazione della Giunta Regionale, n. 1364 del 25 novembre 2024 ha approvato le linee guida per l'applicazione del Budget di Salute (BdS) nel sistema della Salute Mentale regionale, definendo quale strumento strategico per la personalizzazione degli interventi socio-sanitari e la costruzione di comunità di cura fondate sulla partecipazione della persona e l'integrazione tra pubblico e il Terzo Settore.

L'Azienda ULSS 3 Serenissima in attuazione della d.G.R. 1364/2024 in collaborazione con i Comuni del territorio e in attuazione delle disposizioni regionali e nazionali in materia di BdS, intende attivare un Processo di Co-Progettazione in accreditamento ai sensi del d.lgs. 117/2017 per la realizzazione di interventi personalizzati e individualizzati a favore delle persone con fragilità psico sociale seguiti dal Dipartimento di Salute Mentale (DSM).

Il BdS rappresenta uno strumento innovativo di intervento socio-sanitario, orientato alla costruzione di progetti di vita individualizzati, attivati e gestiti con il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo Settore e delle comunità locali;

Visti:

- art. 118, comma 4, della Costituzione introdotto dalla Legge Costituzionale n. 3/2001, di riforma del Titolo V della Costituzione, riconosce e promuove il principio di sussidiarietà orizzontale, prevedendo che Stato, Regioni ed Enti locali favoriscono l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, nello svolgimento di attività di interesse generale;
- la legge 328/2000 del 8 novembre e il successivo d.lgs. 112/2017 Codice del Terzo Settore (CTS) delineano un sistema integrato di interventi e servizi sociali, fondato sulla collaborazione tra soggetti pubblici e Terzo Settore, promuovendo strumenti di co-programmazione, co-progettazione convenzionamento;
- l'art.55 del d.lgs. 117/2017 disciplina le modalità di collaborazione tra Pubbliche Amministrazioni ed Enti del Terzo Settore, attraverso percorsi partecipativi fondati su una logica di amministrazione condivisa;
- la sentenza 131/2020 la Corte Costituzionale ha riconosciuto la piena legittimità del ricorso a forme di co-progettazione con gli ETS, anche in deroga alle gare previste del Codice dei Contratti Pubblici e riconosce il valore delle relazioni paritarie tra Pubblica Amministrazione ed ETS;
- il d.m. n. 72 del 31 marzo 2021 recante "*Linee guida sul rapporto fra PA ed enti di Terzo settore, ai sensi degli articoli 55-57 del d.lgs. 117/2017*", contenente l'indicazione degli elementi minimi delle procedure di partenariato pubblico privato sociale, attivabili dagli enti pubblici, inclusi gli adempimenti in materia di pubblicità e di trasparenza;
- la Circolare n. 2/2009 del Ministero del Lavoro della Salute e delle politiche Sociali fornisce definizioni e criteri unitari, con riferimento alla "tipologia dei soggetti promotori e all'ammissibilità delle spese e dei massimali di costo, relativamente alle attività cofinanziate dal Fondo Sociale Europeo (FSE) rientranti nei Programmi Operativi Nazionali (PON)" a titolarità del Ministero del Lavoro della Salute e delle Politiche Sociali;

- le linee guida ANAC n. 17, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 382 del 27 luglio 2022, recanti "Indicazioni in materia di affidamenti di servizi sociali";
- la determinazione n. 4 del 7 luglio 2011 dell'ANAC recante "Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136", aggiornata con delibera n. 556 del 31 maggio 2017 e con delibera n. 371 del 27 luglio 2022;

Considerato che:

- con d.P.C.M. del 12 gennaio 2017, viene riconosciuto il Budget di Salute nella determinazione di Progetti Terapeutici Riabilitativi Personalizzati (PTRP) quale strumento d'integrazione sociosanitaria a favore delle persone con disturbi mentali gravi e complessi a partire dalla pre-adolescenza;
- la Conferenza Unificata ha approvato le "Linee programmatiche: progettare il Budget di Salute con la persona - Proposta degli elementi qualificanti", Atti n. 104/CU del 6 luglio 2022 e che trova precedenti di rilievo nel d.P.C.M. 12 gennaio 2017, nonché nella normativa vigente relativa ai Livelli Essenziali delle Prestazioni Sociali (LEPS), nelle quale si fa riferimento a trattamenti terapeutici riabilitativi plasmati sulle esigenze dei singoli soggetti e, dunque, caratterizzati da un profilo mirato e specifico in primis all'ambito della salute mentale;
- il d.l. 62/2024 "Definizione della condizione di disabilità, della valutazione di base, di accomodamento ragionevole, della valutazione multidimensionale per l'elaborazione e attuazione del progetto di vita individuale personalizzato e partecipato";
- le linee programmatiche sopracitate dedicano uno spazio inedito proprio alle procedure amministrative attraverso cui realizzare i progetti, gli interventi e le attività contemplati nel Budget di Salute. Le stesse richiamano l'importanza per le aziende sanitarie locali e i decisori pubblici in generale, di ricorrere agli istituti giuridici cooperativi previsti del Codice del Terzo settore. Il coinvolgimento delle organizzazioni non profit è considerato funzionale in un'ottica di welfare generativo, produttivo di capitale sociale e benessere personale, che contempra, nello specifico, la definizione di progetti individualizzati;
- la d.G.R. 371/2022 e la successiva d.G.R.1364/2024 approva le Linee di indirizzo regionale per l'implementazione del Budget di Salute nell'ambito dei dipartimenti di Salute Mentale definendo tale strumento come leva per la realizzazione di percorsi personalizzati e comunità di cura, incentrati sulla persona e fondati sulla co-progettazione tra aziende ULSS e soggetti del Terzo Settore, fondamentale per la pianificazione e la gestione delle risorse destinate agli utenti in carico ai servizi psichiatrici.

In base al contenuto dell'Intesa Rep. Atti n. 104/CU del 6 luglio 2022 avente ad oggetto "Linee programmatiche: progettare il Budget di salute con la persona-proposta degli elementi qualificanti" ed alle indicazioni regionali contenute nella d.G.R. 1364/24 e nel d.D.R. 23 del 14 aprile 2025 ad oggetto: "Progetti Budget di salute - area Salute Mentale. Assegnazione finanziamento alle Aziende ULSS con copertura a carico della linea di spesa GSA n. 331/2025", viene previsto quanto segue:

- l'attivazione della sperimentazione triennale dello strumento Budget di salute, con
- decorrenza dall'esercizio 2025;
- l'attivazione del monitoraggio della sperimentazione del Budget di salute a cadenza

- annuale a cura dell'U.O. Salute Mentale e Sanità Penitenziaria che dovrà opportunamente valutare oltre alla concreta implementazione dello strumento anche eventuali ricadute in termini di ricorso a forme di trattamento istituzionalizzato, prevedendo specifici indicatori di valutazione.

La Regione del Veneto con decreto n. 23 del 14 aprile 2025 ha assegnato all'Azienda ULSS 3 Serenissima un finanziamento annuale pari a euro 256.547,00 a valere sul capitolo GSA 331/2025, per la realizzazione di progetti Budget di Salute – area salute mentale erogato da Azienda Zero in un'unica soluzione.

Con delibera del Direttore Generale n. 978 del 29 maggio 2025, l'Azienda ULSS 3 Serenissima ha ricevuto il finanziamento regionale assegnato con la d.D.R. n.23 del 14 aprile 2025 e, con nota prot.110604 del 29 maggio 2025, ha trasmesso il provvedimento alla Direzione Programmazione Sanitaria della Regione del Veneto.

L'Azienda ULSS 3 Serenissima con la nota prot. 111941 del 30 maggio 2025 ha provveduto a trasmettere la Procedura Operativa prevista dalla d.G.R. n. 1364 del 25 novembre 2024.

Con successiva nota prot. n. 348849 del 16 luglio 2025, acquisita con prot. 145188 del 16 luglio 2025 avente oggetto: "*Seduta CRITE del 3 luglio 2025. Programmazione Sanitaria. Valutazione di un progetto in ambito Salute Mentale di co-progettazione*", la Regione del Veneto Direzione Programmazione e controllo ha fornito ulteriori indicazioni operative per l'attuazione dei progetti BdS.

Rilevato che:

- la co-progettazione trova riscontro concreto nel Piano di Zona dell'ULSS 3 Serenissima, anno 2025, approvato dalla Conferenza dei Sindaci il 27 febbraio 2025, con un obiettivo specifico che, intende avviare un percorso sperimentale triennale del Budget di Salute a livello Aziendale;
- l'Azienda ULSS 3 Serenissima intende dare attuazione alla sperimentazione triennale del Budget di Salute secondo le previsioni della d.G.R. n. 1364 del 25 novembre 2024 e del Decreto 23 del 14 aprile 2025;
- per garantire l'effettiva applicazione dei principi di partecipazione e sussidiarietà, si rende necessario avviare una procedura ad evidenza pubblica, finalizzata alla formazione di un elenco di soggetti del Terzo Settore, con cui collaborare in percorsi di co-progettazione dei progetti BdS rivolti alle persone in carico al Dipartimento di Salute Mentale meglio descritti nell'Avviso che allegato al presente provvedimento ne costituisce parte integrante e sostanziale.

Dato atto che la somma messa a disposizione per i progetti Budget di Salute da realizzarsi nella prima annualità, entro il 30 giugno 2026, ammonta a euro 256.547,00 e che con successivi provvedimenti saranno ricevuti i finanziamenti assegnati dalla Regione del Veneto all'Azienda ULSS 3 per i progetti Budget di Salute da realizzarsi a completamento della sperimentazione di durata triennale;

Si propone:

- l'approvazione dell'Avviso pubblico allegato alla presente, che ne costituisce parte integrante e sostanziale, con il modello di Domanda di partecipazione (Allegato1), con

la Scheda progetto (Allegato 2) e con il Piano Economico Finanziario (Allegato 3) e di disporre la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Azienda ULSS 3 Serenissima per almeno 15 giorni;

- l'attivazione della procedura di evidenza pubblica per favorire la massima partecipazione degli enti del Terzo Settore alla sperimentazione triennale dello strumento del Budget di Salute dando avvio ad una procedura ad evidenza pubblica per la co-progettazione in accreditamento dei progetti Budget di Salute.

Ciò premesso, il Direttore dell'U.O.C. Sociale sottopone all'approvazione del Direttore Generale il seguente provvedimento.

IL DIRETTORE GENERALE

vista la proposta del Direttore della U.O.C. Sociale che attesta l'avvenuta regolare istruttoria dell'atto anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione nazionale e regionale e con gli indirizzi e le finalità dell'Azienda ULSS 3 Serenissima;

acquisiti i pareri favorevoli espressi dai Direttori Amministrativo, Sanitario e dei Servizi Socio-Sanitari ciascuno per quanto di competenza;

D E L I B E R A

1. di attivare la sperimentazione triennale dello strumento del Budget di Salute dando avvio alla procedura ad evidenza pubblica per la co-progettazione con gli enti del terzo settore finalizzata alla realizzazione di interventi e progetti personalizzati nell'ambito della salute mentale;
2. di approvare l'Avviso pubblico allegato alla presente che, con lo schema di Domanda di partecipazione (Allegato 1), con la Scheda progetto (Allegato 2) e con il Piano Economico Finanziario (Allegato 3), ne costituisce parte integrante e sostanziale;
3. di disporre la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Azienda ULSS 3 Serenissima per almeno 15 giorni;
4. di rinviare a successivo atto dirigenziale l'assunzione del budget di spesa relativo al Budget di Salute e la nomina della Commissione di Valutazione tecnica dei progetti al fine della formazione dell'elenco delle Reti accreditate;
5. di adottare un successivo provvedimento dedicato al Patto di Accreditamento (Convenzione) che verrà approvato dalla CRITE;
6. di recepire con successivi provvedimenti i finanziamenti assegnati dalla Regione del Veneto all'Azienda ULSS 3 Serenissima per i progetti Budget di Salute da realizzarsi a completamento della sperimentazione di durata triennale;
7. di incaricare il Direttore del Dipartimento Salute Mentale dott. Moreno De Rossi quale responsabile del procedimento.