



ISTRUTTORIA PER LA VALUTAZIONE DELLA CONGRUITA' E LA SOSTENIBILITA' DELL'OFFERTA ECONOMICA ART. 110 DEL D.LGS N. 36/2023
GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA PER L'APPALTO DEL SERVIZIO DI VIGILANZA ANTINCENDIO PER L'OSPEDALE SS. GIOVANNI E PAOLO DI VENEZIA DELL'AZIENDA ULSS N. 3 SERENISSIMA DELLA DURATA DI UN ANNO CON OPZIONE DI RINNOVO PER UN ALTRO ANNO - CIG BA5A3E4DCE - IMPORTO A BASE D'ASTA € 1.078.939,00 (OLTRE I.V.A.)
Procedura aperta su piattaforma Sintel ID 214588825 ai sensi artt. 71 e 84 del d.lgs. 36/2023
Criterio di aggiudicazione: offerta economica più vantaggiosa – art. 108 – comma 2 – d.lgs. 36/2023

Ricordato che:

- con delibera del Direttore Generale n° 129 del 02/02/2026 è stata indetta la procedura di gara aperta per l'affidamento dell'appalto in oggetto mediante la piattaforma telematica SINTEL;
- la procedura aperta ha preso avvio in data 10/02/2026 con scadenza il 23/03/2023;
- in data 25/03/2026 il Presidente di Seggio nonché Responsabile Unico del Progetto, con apposito verbale, ha provveduto ad accertare la presenza ed il contenuto (p.e. coerenza delle firme) della documentazione amministrativa e l'esistenza dell'offerta tecnica in SINTEL, confermandone la regolarità per tutti i partecipanti e ammettendoli entrambi;
- con delibera del Direttore Generale n. 501 del 27/03/2026 è stata nominata la Commissione giudicatrice dell'appalto in oggetto i cui componenti risultano: ing. Luca Chimenton – Dirigente Servizio Prevenzione e Protezione Azienda ULSS 3 (Presidente), ing. Fabio Pizzol - Funzionario Servizi Tecnici e Patrimoniali Azienda ULSS 3 (componente), ing. Alberto Massaro - Funzionario Servizi Tecnici e Patrimoniali Azienda ULSS 3 (componente) e la sig.ra Lorena Zanella (segretario verbalizzante) – Funzionaria Servizi Tecnici e Patrimoniali-;

visti:

- i verbali del 10/04/2026, 27/04/2026 e 29/04/2026 con i quali la Commissione Giudicatrice, sulla base dei contenuti del disciplinare di gara, ha esaminato e valutato le offerte tecniche, dei due concorrenti ammessi, secondo i parametri dell'articolo 17 del disciplinare di gara (massimo punteggio previsto 70 punti su 70), assegnando:

ad Elisicilia s.r.l. di Modica (RG) (P.IVA 01189430885) punti 70/70;
 a GSA Gruppo Servizi Associati S.p.A. di Roma (P.IVA 01484180391) punti 69,08/70;

- il verbale del 29/04/2026 con il quale la Commissione Giudicatrice ha inserito nella piattaforma Sintel i punteggi delle offerte tecniche e conseguentemente aperto le offerte economiche dove gli operatori economici hanno applicato i seguenti sconti:

Elisicilia s.r.l. di Modica (RG) (P.IVA 01189430885) sconto del 16,44%;
 GSA Gruppo Servizi Associati S.p.A. di Roma (P.IVA 01484180391) sconto del 10,46%;

determinandosi, ai sensi dei dei capitoli 18.2 e 22 del Disciplinare di Gara, la seguente graduatoria provvisoria:

1^ Elisicilia s.r.l. di Modica (RG) (P.IVA 01189430885):
offerta tecnica punti 70/70;
offerta economica punti 30/30;
punteggio totale 100,00/100;

2^ GSA Gruppo Servizi Associati S.p.A. di Roma (P.IVA 01484180391):
offerta tecnica punti 69,08/70;
offerta economica punti 19,09/30;
punteggio totale 88,17/100;

dopo che la piattaforma Sintel ha segnalato la mancanza dei presupposti per la verifica di offerte anomale essendo il numero di operatori economici ammessi in numero inferiore a tre;

il Responsabile Unico del Progetto ha inteso comunque verificare, anche ai sensi del Disciplinare di Gara, se l'offerta potenzialmente vincitrice di Elisicilia s.r.l. è congrua, seria, sostenibile e realizzabile, in particolare accertare la tutela del personale impiegato nel servizio in appalto in virtù dei documenti di gara (Allegato_05_Calcolo base asta).

Con protocollo U.0102426 del 15/05/2026 il Responsabile Unico del Progetto ha chiesto quindi giustificazioni ad Elisicilia s.r.l. in merito alla sostenibilità del prezzo offerto e alla garanzia delle tutele per i dipendenti (anche con riguardo ai costi della manodopera indicati in sede di offerta), a conferma di quanto dichiarato in fase di gara nel documento "Allegato_07_Domanda di partecipazione";

con nota protocollo I.0104498 del 20/05/2026 la società Elisicilia s.r.l. ha presentato una relazione nella quale risultano illustrati e giustificati gli elementi che concorrono alla costruzione dell'offerta economica;

valutati i contenuti del documento di cui sopra, il Responsabile Unico del Progetto con protocollo n. U.0106798 del 22/05/2026, ha inteso maggiormente approfondire i seguenti elementi: il numero dei dipendenti impiegati per l'esecuzione del servizio, i turni previsti e il numero di addetti per turno, la qualifica, il contratto collettivo nazionale applicato, il livello di retribuzione, l'analisi dei prezzi, l'organizzazione e il metodo della prestazione, le soluzioni tecniche, le condizioni favorevoli, gli eventuali aiuti statali, ecc;

con protocollo I.0112549 del 29/05/2026 la società Elisicilia s.r.l. ha risposto alla nota protocollo n. U.0106798 del 22/05/2026 esplicitando gli elementi richiesti ed in particolare:

- la conferma della qualifica degli operatori ed il relativo numero impiegato;
- l'articolazione mensile del servizio con il relativo costo orario;
- il costo mensile del servizio per ogni qualifica;
- il dimensionamento della forza lavoro in coerenza dell'applicazione della clausola sociale;
- l'applicazione e l'articolazione dei turni di lavoro nel rispetto del CCNL Sorveglianza Antincendio ANISA-CNEL IA02 (contratto previsto nel disciplinare di gara);
- la conferma delle retribuzioni mensili tabellari previste dal CCNL Sorveglianza antincendio ANISA-CNEL IA02;
- la presenza di una struttura aziendale in grado di generare un'economia organizzativa grazie anche a procedure operative standardizzate;
- la presenza di condizioni favorevoli all'impresa (i contenuti valori del tasso di assenteismo e del tasso INAIL, il contributo del tasso INPS, le economie di scala nell'acquisto di DPI e di attrezzature);
- l'assenza di specifici e diretti aiuti di Stato;
- la scomposizione delle voci di costo e la relativa valorizzazione;

- conferma della sostenibilità economica dell'offerta;

valutato che rispetto alla quota "manodopera" indicata da questa Stazione appaltante in euro 930.683,72, il costo del lavoro assicurato da Elisicilia s.r.l. pari ad euro 824.000,00 è stato ampiamente giustificato dall'operatore nel rispetto sia delle retribuzioni previste nel contratto collettivo nazionale sia del lavoro a turni dello stesso CCNL;

considerato che la base d'asta di cui sopra svolge una funzione, seppur indicativa, di rispetto dei minimi salariali, ben potendo l'impresa concorrente evidenziare una particolare organizzazione imprenditoriale idonea a dimostrare la sostenibilità degli scostamenti;

il sottoscritto Responsabile Unico del Progetto ritiene le giustificazioni motivate e giudica l'offerta valida nella sua serietà, congruità, sostenibilità e realizzabilità, confermando quanto proposto dalla Commissione Giudicatrice con verbale del 29/04/2026.

Mestre (VE), 05/06/2026

Il Responsabile Unico del Progetto
Ing. Massimiliano Pomato



